

# Proyecto María Caicedo

Desarrollo de mercados inclusivos para construir la paz en Colombia

Julio 2019

Bienvenidos  
CORREGIMIENTO  
"San Lorenzo"

Trabajando en las Zonas de Reserva Campesina del Valle del Río Cimitarra, Catatumbo y Tuluá, este proyecto trabaja para la transformación de las economías de guerra en economías de paz.

El proyecto María Caicedo fue un proyecto de investigación participativa, diseñado para captar la voz de los que quedaron atrás (a través de los años de conflicto en Colombia, y por los esfuerzos subsiguientes para traer la paz) y se involucraron en las economías ilegales en la Colombia rural. Esta investigación proporcionó los elementos clave para la fundación de la paz en Colombia a través de la transformación de las economías de guerra en economías de paz en las Zonas de Reserva Campesina (ZRC). El proyecto adoptó un enfoque sistémico, que involucra a los sistemas políticos y económicos a nivel local y nacional, buscando dar a las personas más marginadas una voz y, en última instancia, un poder para salir de la pobreza.

## ¿Por qué nos centramos en las economías ilegales?

Colombia es el mayor productor de hoja de coca del mundo. Desde 2000, los Estados Unidos han asignado 10.000 millones de dólares en un intento por detener su producción, y se han fumigado más de 1,6 millones de hectáreas en un intento por erradicar las plantaciones de coca. Sin embargo, la superficie cultivada en el país ha aumentado en un promedio de 45% por año - con 177.000 hectáreas en 2017 que se utilizan para el cultivo de coca. Como es evidente, la lucha contra las drogas ha fracasado.

## Metodología

Los participantes eran miembros de organizaciones sociales y comunidades de las ZRC y algunos estaban involucrados en cadenas de valor locales. Las principales herramientas utilizadas en el proyecto fueron:

- Mapeo de los actores en grupos focales y entrevistas individuales con informantes clave
- Tres talleres participativos en tres ZRC para comprender su desarrollo histórico, político y socioeconómico
- Un estudio del cacao, el café y el ganado a nivel macro y micro político, económico y social para comprender e

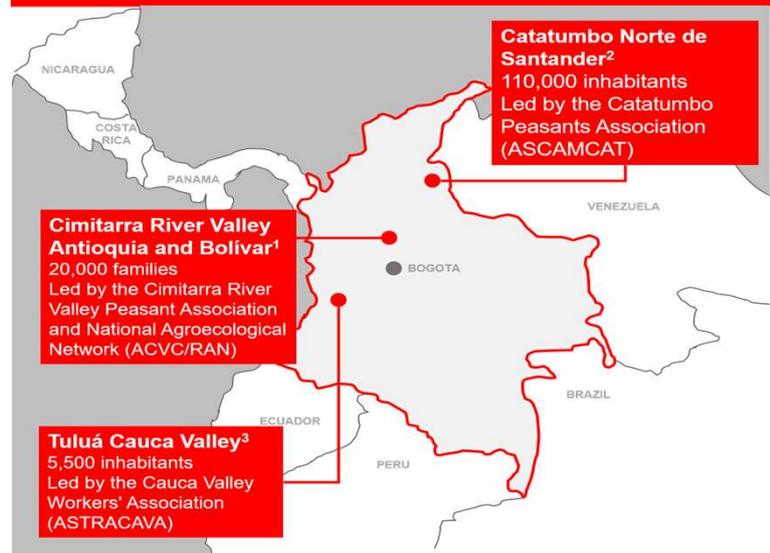
identificar los actores, las reglas, las transacciones y los problemas que impiden que sean inclusivos

- Un estudio de la cadena de valor de la pasta base de coca (PBC) en dos ZRC para entender esta economía a partir de las voces de la comunidad
- Un análisis de la política nacional en materia de desarrollo agrícola.

## ¿Qué son las zonas de reserva campesina?

Las ZRC son áreas agrícolas estabilizadas y protegidas que promueven el fortalecimiento de las economías campesinas. El gobierno colombiano las convirtió en ley en 1994, tras las protestas contra la colonización de las tierras de los campesinos por parte de los empresarios. También se crearon para detener la proliferación de los cultivos de coca. El Acuerdo de Paz propone que las ZRC sean utilizadas como una herramienta para la paz y la justicia social, específicamente en "la defensa de los derechos sociales, económicos y culturales de los campesinos y su participación en la planificación regional y la toma de decisiones".

La investigación se basó en tres estudios de casos, ubicados en diferentes lugares de Colombia.



### El Acuerdo de Paz

El acuerdo de paz en Colombia consta de seis acuerdos individuales. Los dos acuerdos que se tuvieron en cuenta para esta investigación fueron:

- La Reforma Rural Integral (el primer acuerdo) que propone la inclusión de la titulación de tierras en el modelo de desarrollo rural, planes de desarrollo que se llevarán a cabo en colaboración con los residentes locales, la aplicación de Planes Nacionales que abarcan obras de infraestructura (como carreteras y electricidad), un modelo de educación rural y el fomento de la economía campesina.
- El Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), parte del cuarto acuerdo, que aborda las causas y consecuencias de los cultivos ilícitos mediante la búsqueda de medios de vida alternativos.



### Resultado 1: Hay causas estructurales de la pobreza y la marginación que han constituido economías de guerra en las Zonas de Reserva Campesina

**Económicamente:** Las desigualdades inherentes en Colombia, la falta de propiedad de la tierra y el asistencialismo, llevan a las comunidades campesinas a preferir las economías ilegales, debido a sus ventajas en el contexto de la guerra. Los problemas de la tierra se caracterizan por la escasa o nula titulación de tierras y la expansión de la frontera agrícola. Por otra parte, por ejemplo, si bien la apertura de Colombia a los mercados internacionales en 1992 ha tenido algunos beneficios, también ha significado que las empresas nacionales más pequeñas no han podido competir con las empresas internacionales en la producción de alimentos y la agricultura.

**Financieramente:** La falta de propiedad de la tierra, de cualificación y de voluntad política dificulta el acceso a la financiación formal de las comunidades campesinas colombianas. Es evidente que no hay voluntad política del gobierno nacional y local para financiar el establecimiento de nuevas ZRC y aplicar sus planes de desarrollo sostenible, tanto a nivel nacional como local. Hasta ahora, las ZRC incluidas en la investigación han sido financiadas sólo por organismos de cooperación y multilaterales.

**Políticamente:** La concentración del poder político y la política represiva de drogas son la base del modelo de desarrollo en Colombia.

**A nivel sociocultural:** el campo colombiano mantiene una mentalidad de economía de guerra caracterizada por un estado de desconfianza no sólo entre la comunidad y el Estado, sino también entre los diferentes actores del mercado (por ejemplo, intermediarios, sector privado, fuerzas armadas). Por otra parte, la falta de educación y la apropiación de una cultura de la cocaína (cultura de la droga) por parte de las comunidades ha impedido que los jóvenes tengan oportunidades que les permitan crear nuevas perspectivas para el futuro.

Junto con la comunidad entendimos que una economía de guerra se refiere no sólo a la presencia, el acceso y la participación en una economía ilegal en un contexto de guerra, sino a todos los factores y causas estructurales de la marginación y la pobreza. Esto lleva a que la economía "ilegal o legal" tenga éxito en base a sus propias reglas, lo que impide el desarrollo de mercados legales inclusivos.

### Resultado 2: La existencia de procesos de adaptación en las Zonas de Reserva Campesina.

Los procesos de resiliencia (adaptabilidad de una comunidad a un estado adverso) que se encuentran en las comunidades son los posibles generadores de cambio. Estos son:

**1. Procesos comunitarios de gestión territorial y de defensa de los derechos humanos;** La formación de las ZRC permitió la participación política de las comunidades campesinas en espacios de diálogo, lo que les permitió tener poder y voz (por ejemplo, su participación en la mesa de negociaciones de los Acuerdos de Paz en La Habana). Esto también ha facilitado la cohesión social en las comunidades, la coordinación entre los actores, los aprendizajes adquiridos en un contexto de guerra y, en consecuencia, la acción colectiva por el mismo interés. En este contexto también se ha potenciado a las mujeres, que incluso participaron en La Habana llevando el tema del género a la mesa de negociaciones.

**2. Participación en la economía de la pasta base de coca (PBC).** En el contexto de la guerra, la economía de la pasta base de coca es un medio de vida para las comunidades campesinas que les ha permitido subsistir y permanecer en el territorio. El análisis de la evidencia es que esta cadena de valor, a pesar de ser ilegal, se comporta como un sistema de mercado legítimo con sus componentes y normas, consolidado durante décadas, beneficiando a muchos actores participantes así como a los mercados legales locales.

Los grupos armados regulan el sistema de producción de pasta base de coca, que prevalece dada la ilegalidad del producto, incluso creando un sistema tributario y normas de producción.

Los jóvenes y las mujeres también han encontrado un espacio en la economía de la PBC. En una de las ZRC se encontró que los jóvenes participan en comités encargados de regular la actividad de recolección de la hoja de coca. Además, las mujeres participan en casi todos los eslabones de la cadena de producción del PBC: la recolección de las hojas, la compra, la cocción de los alimentos y el transporte.

### Resultado 3: Cadenas de valor existentes en las zonas de reserva campesina - Café y Búfalo, Economías de Paz en las zonas visitadas

En términos económicos, el valle del río Cimitarra y el valle del Cauca tienen procesos organizativos más fuertes que han permitido el desarrollo de modelos de negocio como la cría de búfalos y el café. Si bien el sector cafetero y ganadero tiene un mayor poder político, es importante destacar la preferencia por el cultivo del cacao en la aplicación del Acuerdo de Paz. Por último, en términos socioculturales, el café y la ganadería vuelven a ser los sectores más relevantes para las comunidades campesinas de las ZRC en estudio.

### Resultado 4: Efectos mixtos del Acuerdo de Paz en el desarrollo de mercados y cadenas de valor para la paz en las zonas de reserva campesina visitadas.

Por "efectos mixtos" nos referimos a los resultados positivos, negativos y otros no tan claros de la aplicación del Acuerdo de Paz que afectan a la transición de las economías de guerra a las economías de paz. Estos incluyen:

- El entusiasmo de las comunidades campesinas por la firma del Acuerdo de Paz y las expectativas a corto plazo generadas por su aplicación
- La lentitud en la aplicación del Acuerdo de Paz
- La elección de Iván Duque como presidente y la falta de voluntad política que ha mostrado
- Las presiones geopolíticas de los Estados Unidos
- El aumento de la violencia por la reconfiguración del territorio por parte de los grupos armados y los narcotraficantes que han venido a llenar los espacios dejados por las FARC, en detrimento de las condiciones de seguridad. En consecuencia, la violación de los derechos humanos de los campesinos ha aumentado a través de amenazas y asesinatos de líderes sociales
- La pulverización con glifosato se convierte en una amenaza para la salud y la agricultura.

Las ventajas de la cadena de valor de la pasta base de coca en un contexto de guerra y subdesarrollo en las zonas rurales

1. La regulación del mercado por parte de los grupos armados en ausencia del Estado colombiano
2. Flujo de caja constante, al ser un cultivo de ciclo corto y tener un mercado fiable por la demanda constante tanto en el mercado interno como en el externo y tiene relaciones de confianza que facilitan el crédito
3. Facilidad de préstamos informales - la siembra de coca genera garantías para el prestamista que concede informalmente créditos a los pequeños productores, en especie o en efectivo
4. Facilidad de recogida y transporte de la pasta base - no es perecedera y por su tamaño y peso es fácil de transportar. La transacción de compra se realiza directamente por el comprador en la granja del productor o en la ciudad más cercana
5. La inclusión de las mujeres y los jóvenes en la cadena les permite obtener ingresos y una independencia financiera que en otras economías cerradas no podrían obtener para el cuidado de su familia y de sí mismos, lo que permite la permanencia de esta población en el territorio.



En dos zonas de reserva campesina, hay evidencia de economías legales más establecidas, en la forma de cría de café y búfalos

## Respondiendo la pregunta de investigación

### ¿Cómo puede Christian Aid facilitar el acceso al mercado en las zonas rurales de reserva afectadas por el conflicto armado y con la presencia o el riesgo de economías ilegales para la construcción de la paz en Colombia?

Al principio del proyecto, se centró en el desarrollo de un mercado inclusivo para toda una zona de reserva campesina, en todos sus municipios. Sin embargo, la investigación dejó claro que para ver los cambios, tenemos que ser menos ambiciosos. Por ahora, tenemos que centrarnos en un municipio - para trabajar a un nivel más local, y entender cómo se pueden fortalecer las estructuras de mercado existentes.

Mediante el desarrollo de sistemas de mercado participativos (PMSD), un nuevo proyecto tratará de generar procesos de adaptación, y no de escalada y reproducción, que desde el nivel local, mejoren la calidad de vida de los agricultores mediante la mejora de la cadena de valor seleccionada.

Hasta ahora está claro que en términos de políticas, Christian Aid podría apoyar a organizaciones sociales como Cocom en la política pública sobre drogas y paz, tanto a nivel local como mundial, a través de la construcción y aplicación de herramientas y programas de promoción para influir en los órganos de toma de decisiones de política pública en beneficio de los agricultores. Es importante incidir en la implementación del Acuerdo de Paz, que depende de que el acceso a los mercados sea viable para el campo colombiano.

## Conclusiones

Mientras las causas estructurales de la pobreza y la marginación, y las condiciones de la guerra sigan existiendo, se mantendrán las condiciones necesarias para el desarrollo de una economía ilegal, y las economías legales no se establecerán en un mercado viable para las comunidades campesinas. Los esfuerzos para mejorar las cadenas de valor no serán escalables ni replicables, ya que los efectos a corto plazo se verán contrarrestados por los efectos a largo plazo de las causas estructurales de la pobreza y la marginación.

En la esfera social y política de las zonas de reserva campesina, las organizaciones campesinas han adquirido aprendizaje y experiencia a través de la cohesión social, la participación política y la capacitación. Esto sienta las bases de un posible modelo económico de desarrollo construido desde la base.

Se concluye que una economía de guerra se refiere a una economía ilegal (o legal) que se desarrolla en territorios donde las causas estructurales de la pobreza y la marginación están presentes en contextos de guerra. En el caso de Colombia, la economía de guerra se establece cuando se produce la ausencia del Estado en los territorios rurales; la violencia simbólica, política o económica del Estado; una política punitiva de drogas; el aislamiento geográfico y político de las comunidades; la ausencia de servicios de salud y educación; y la presencia de actores armados.

La erradicación forzosa de los cultivos de coca se convierte en una amenaza que influye drásticamente en la toma de decisiones de los agricultores contra la plantación y/o producción de cultivos permanentes legales como el café o el cacao.

Se necesita más información sobre las cadenas de valor a nivel local.

Es importante generar aprendizaje y disponer de información suficiente para la escalada y la reproducción de un modelo económico, mediante un sistema sólido de vigilancia y evaluación en lo que respecta a la participación y la retroinformación.

Por último, se destaca la importancia de esas investigaciones para la formulación de alternativas de desarrollo. Esta investigación ha facilitado la comprensión del problema rural de Colombia desde un enfoque sistémico que se alimenta de diferentes insumos en los que existe una relación acción-reacción.

**En conclusión, hasta que se aplique la Reforma Rural Integral mediante la integración de los PNIS, tal como se establece en el Acuerdo de Paz, no se podrán realizar transformaciones económicas de las economías de guerra a la economía de paz.**

**Autores:**

El informe completo fue escrito por Celia Dávila, Oficial de Programa, y Susana Vesga, Oficial de Apoyo al Programa de Christian Aid.

**Agradecimientos:**

Agradecemos especialmente a las organizaciones campesinas, en particular a la ACVC, ASCAMCAT y ASTRACA, que nos acogieron en sus territorios, y a las propias comunidades. Dentro de Christian Aid, un agradecimiento especial a Kas Sempere, Kenneth Wood, Thomas Mortensen y Karol Balfe por sus consejos de expertos. También gracias a ANZORC, COCCAM y otras organizaciones de la sociedad civil que se involucraron en el proceso.

1. Agencia de Prensa Rural. 2012. La Zona de Reserva Campesina del Valle del Río Cimitarra. [<https://prensarural.org/spip/spip.php?article9693>]. Búsqueda realizada el 13 de marzo de 2019..
2. Agencia de Prensa Rural. 2016. La Zona de Reserva Campesina del Catatumbo. [<https://prensarural.org/spip/spip.php?article18687>]. Búsqueda realizada el 13 de marzo de 2019
3. Verdad abierta. 2015. ¿Habrá Zonas de Reserva Campesina en el Valle y el Cauca? [<https://verdadabierta.com/habra-zonas-de-reserva-campesina-en-valle-y-cauca/>]. Búsqueda realizada el 13 de marzo de 2019